



Memoria

Congreso Internacional de la red-ε-mun

IX *“Los retos de los Gobiernos Locales en la sociedad del conocimiento”*

Mayela Cubillo M.
Arllery Rivera F.
Compiladoras



CICAP
Centro de Investigación
y Capacitación en
Administración Pública



**UNIVERSIDAD
AUTÓNOMA DE
TAMAULIPAS**

352.140.98

C749c Congreso Internacional de la red e – mun (9 : 2014 : San José, Costa Rica)
Los retos de los gobiernos locales en la sociedad del conocimiento :
memoria / Mayela Cubillo M., Arlery Rivera F., compiladoras. --1. ed.--
[San José], C.R. : Universidad de Costa Rica, CICAP, 2015,
1 disco óptico de computadora : col. ; 4 ¾ plg.

Requerimientos del sistema: PC Inte Pentium II o superior; 250MB
de espacio disponible en disco duro; monitor SVGA de 16 bit a color; 800
x 600 pixeles de resolución; mouse de Microsoft o compatible; 64 MB de
memoria RAM; unidad de CD-ROM; Microsoft Windows 98 NT, Me
2000—Programa Acrobat Reader para abrir archivo PDF

Sumario: Muestra las ponencias sobre los diversos ejes de investiga-
ción en relación a temas municipales en América Latina

ISBN 978-9968-932-21-9

1. GOBIERNO LOCAL – AMÉRICA LATINA – CONGRESOS,
CONFERENCIAS, ETC. 2. SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN
- AMÉRICA LATINA – CONGRESOS, CONFERENCIAS,
ETC. 3. INTERNET EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA -
AMÉRICA LATINA – CONGRESOS, CONFERENCIAS,
ETC. 4. FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS MUNICIPALES -
AMÉRICA LATINA – CONGRESOS, CONFERENCIAS, ETC. 5.
TECNOLOGÍA DE LA INFORMACIÓN - AMÉRICA LATINA
- CONGRESOS, CONFERENCIAS, ETC. 6. DESARROLLO
SOCIAL - AMÉRICA LATINA – CONGRESOS, CONFERENCIAS,
ETC. I. Cubillo M., Mayela, comp. II. Rivera F., Arlery, comp. III.
Título.

CIP/2736
CC/SIBDI, UCR

Universidad de Costa Rica
© CICAP
Ciudad Universitaria Rodrigo Facio. Costa Rica.

Primera edición: 2015

Diagramación, montaje digital y diseño de portada: *Wendy Aguilar G.*

Prohibida la reproducción total o parcial. Todos los derechos reservados. Hecho el depósito de ley.

Presentación

Con el fin de contribuir al análisis y reflexión de las políticas públicas que diseñan y aplican los Gobiernos Locales, para promover el desarrollo económico, social y administrativo, en sus territorios, se creó la **red-E-mun**, el 29 de noviembre de 2001, a iniciativa de un grupo de investigadores y académicos de la Facultad de Economía de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla y de la Universidad Autónoma de Tamaulipas, México; de la Escuela de Administración Pública de la Universidad de Costa Rica, Costa Rica; de la Universidad de Camagüey, Cuba; así como de profesionistas, académicos independientes, servidores públicos e interesados en los estudios municipales de América Latina.

Para discutir, analizar y proponer alternativas de solución a los problemas que enfrentan los Gobiernos Locales, se han llevado a cabo nueve encuentros internacionales:

- 1.- “Estudios y Experiencias Municipales. Sociedad Civil, Gobierno y Desarrollo Económico”. Puebla, México, octubre de 2002.
- 2.- “Desafíos de las Finanzas Municipales para el Desarrollo Democrático”, San José, Costa Rica, febrero de 2003.
- 3.- ”Estrategias de Desarrollo y Mecanismos de Participación” Camagüey, Cuba, febrero de 2004. Red de Estudios Municipales.
- 4.- “Políticas y Gestión Pública para el Desarrollo Municipal: Análisis y Perspectivas”, Tampico, Tamaulipas, México, octubre de 2006.
- 5.- “Hacienda Pública Local. Experiencias Exitosas en Recaudación”, Puebla, México, enero de 2008.
- 6.- ”Desarrollo Sostenible en los Espacios Locales: Políticas Ambientales y Gestión Municipal”, San Ramón de Alajuela, Costa Rica, febrero de 2009.

7.- “Nuevos Paradigmas, Mejores Gobiernos Locales: El municipio frente a la crisis económica financiera y la integración internacional”, Atlixco, Puebla, México, septiembre de 2010.

8.- Gobiernos Locales y Desarrollo Municipal, Teohuacán, Puebla, México octubre 2012.

El noveno encuentro, se realizó los días 22, 23 y 24 de julio del 2014 en las instalaciones del Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública, CICAP. Ente que patrocinó y organizó todo el Congreso.

El tema central del encuentro fue **“Los retos de los Gobiernos Locales en la sociedad del conocimiento”**.

Los ejes alrededor de los cuales se presentaron las ponencias fueron:

- Gobierno Digital, Gobierno abierto para el mejoramiento en la gestión pública local.
- Construcción de capacidades del talento humano para el manejo de las TIC.
- Uso de las tecnologías para el mejoramiento de la gestión local (herramientas e instrumentos).
- Construcción de las Políticas Públicas y desarrollo local, experiencias exitosas.
- Competitividad regional, competencias laborales y profesional.

Los objetivos del Encuentro fueron:

1. Aportar conocimientos y experiencias que propicien Gobiernos Locales competitivos.
2. Compartir experiencias exitosas para el desarrollo sostenible de las municipalidades.
3. Proponer alternativas para fortalecer la sustentabilidad municipal.
4. Discutir el rol de los gobiernos locales como promotores del desarrollo.
5. Discutir sobre las cualidades y herramientas que deben tener los alcaldes para su desarrollo y para propiciar la innovación en el desarrollo local.

La participación efectiva fue de:

- Cuatro Conferencias magistrales presenciales con Expertos de Costa Rica, México y Puerto Rico.
- Dos videoconferencias desde México
- Un Panel con Alcaldes de Costa Rica y México



- Cinco Mesas de trabajo, una por cada eje con la discusión de 48 ponencias presentadas y aceptadas por el Comité Científico del Congreso. Estas mesas de trabajo suscitaron muchas preguntas y amplios debates sobre los trabajos presentados.
- Un Debate estudiantil con 5 estudiantes, 3 de Costa Rica y dos de México.

El Debate estudiantil lleva el nombre de Juan José Mora Cordero, en memoria de un Municipalista Costarricense asesor legal de la municipalidad de Pérez Zeledón, autor de manuales para el mejoramiento en la gestión municipal, participante activo de la red de estudios municipales REDEMUN, desde 2004 hasta el 2010.

Al Encuentro asistieron más de 100 personas, cincuenta de las cuales provenían de las Universidades mexicanas de: Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, Autónoma de Tamaulipas, Autónoma de Baja California, de Oxaca, Tecnológica de Tijuana, de Guanajuato, Nacional Autónoma de México-UNAM, Instituto Tecnológico Superior de Álamo Temapache. Veracruz, México.

Asistieron al evento además:

- La delegación del Municipio Mineral de la Reforma, Estado de Hidalgo, México
- La Directora de la Maestría en Administración Pública de la Universidad de Puerto Rico.
- Por Costa Rica, además de docentes, investigadores y estudiantes de la Universidad de Costa Rica, estuvieron presentes varios Alcaldes y funcionarios municipales.

Al finalizar el Encuentro los asistentes se refirieron muy positivamente la organización por cuanto se desarrollaron temas de actualidad, por el enfoque práctico de los mismos y la excelente conducción de los moderadores.

Al igual que en las ediciones anteriores el Congreso cumplió con los objetivos planteados. El resultado de la evaluación realizada al final del mismo reflejó un alto nivel de satisfacción de los asistentes por su organización, la calidad y profesionalismo de sus ponentes, y lo cercano a la realidad del municipio y fundamentalmente por las propuestas concretas que se realizaron a los municipios.

Para completar la información de esta reseña vea el programa del IX Congreso Internacional de la Redemun, el cual se cumplió en su totalidad.

Dra. Mayela Cubillo Mora

Directora

Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública



“Remesas de tamaulipecos como una forma de participación ciudadana en el Altiplano Tamaulipeco”

Autores¹

Dr. Jorge Alfredo Lera Mejía

Dra. María del Rosario Hernández Fonseca

Dr. Casimiro Benavides García

Eje temático

**Construcción de las Políticas Públicas
y desarrollo local, experiencias exitosas**

**Modalidad de trabajo:
Avance de Investigación**

1 Integrantes del Grupo Disciplinar “Perspectivas Sociológicas y Problemas Emergentes del Desarrollo Sustentable” adscritos a la Unidad Académica Multidisciplinaria de Ciencias, Educación y Humanidades (UAMCEH) de la Universidad Autónoma de Tamaulipas (UAT).

“REMESAS DE TAMAULIPECOS COMO UNA FORMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL ALTIPLANO TAMAULIPECO”

Dr. Jorge Alfredo Lera Mejía²

Dra. María del Rosario Hernández Fonseca³

Dr. Casimiro Benavides García⁴

RESUMEN:

Desde finales del siglo xx las remesas ocupan en México el segundo lugar nacional de ingresos de divisas, solo debajo de los ingresos petroleros y arriba de las divisas generadas por el sector turismo, la maquila y la inversión extranjera directa. El objetivo de la investigación fue estudiar el fenómeno migratorio entre Tamaulipas México, el Altiplano Tamaulipeco y Houston Texas, la importancia de las remesas en la economía de las familias, al ser estas la segunda entrada de divisas después del petróleo y antes del turismo, la importancia dentro del modo de consumo de las familias de migrantes dependientes de las remesas, así como la tendencia actual de las remesas dentro de las actividades productivas regionales y los presupuestos de las entidades federativas, desde la óptica de la “participación ciudadana”.

El problema que toma la investigación, fue analizar las acciones de participación ciudadana que contraen los emigrantes del Altiplano en Houston Texas, y sus familiares beneficiarios de los ejidos de dicha región del Estado, analizando las causas y efectos del uso y destino de las remesas colectivas de migrantes del

2 *Doctor en Administración Pública adscrito a la UAMCEH. Teléfono 52-834-3181723. Mail: jalera@uat.edu.mx*

3 *Doctora Gerencia Pública y Política Social adscrita a UAMCEH. Teléfono 52-834-3181723. Mail: mrhernand@uat.edu.mx*

4 *Doctor en Ciencias Agropecuarias adscrito a la UAMCEH. Teléfono 52-834-3181723. Mail: cbenavid@uat.edu.mx*

Altiplano, centrando en las posibilidades de influir, a través del método de Investigación Acción Participativa (IAP), para incentivar a través de mayor *participación, capacitación y concientización*, con el acompañamiento de programas de fomento productivo de “cogestión ciudadano-gobierno” de clubes de migrantes como “Casa Tamaulipas”, y programas como el “3x1 de apoyo a migrantes” de la SEDESOL federal, buscando remontar un mayor porcentaje de remesas colectivas de migrantes del Altiplano hacia actividades productivas.

Se concluye que existen condiciones potenciales en el Altiplano Tamaulipeco, para optimizar el uso de remesas colectivas para proyectos productivos, siempre y cuando se logre la autogestión-cogestión de los emigrantes y sus familiares a través de la participación ciudadana, con el acompañamiento de programas institucionales diseñados para este sector y que respeten la autodeterminación de los ciudadanos; finalmente se señalan algunas líneas de anteproyectos viables a futuro.

PALABRAS CLAVE:

Migración-remesas, actividades productivas y participación ciudadana.

INTRODUCCIÓN

México se consolidó como un país de emigrantes, día a día es más la población que tiende a irse a los Estados Unidos de América (EUA) en búsqueda de un mejor nivel de vida para sus familias (*americandream*). Tamaulipas no se puede comparar en esta situación con otras Entidades Federativas, como las del sur-occidente del país y la zona centro, pero ya existe un número importante de tamaulipecos en esa nación. La región de El Mante (Huasteca) tiene 40 mil personas en EUA, el municipio de Tula cuenta con un aproximado de 15 mil tultecos emigrantes⁵ y del resto de la zona del Altiplano (Bustamante, Miquihuana, Palmillas y Jaumave) otras 15 mil personas; de otras partes de los 37 municipios restantes del Estado, se registran otros 300 mil emigrantes⁶. Por lo que en términos aproximados, en el año 2012 hay alrededor de 370 mil tamaulipecos emigrantes y braceros en el vecino país (CONAPO, 2012), representando el 2.84% de la población mexicana residente en EUA. A nivel nacional CONAPO registró 10 millones 593 mil 716 mexicanos residiendo en EUA en ese año (CONAPO, 2007), y en 2013 se calculan 11.5 millones de mexicanos en esa condición.

5 Tula está considerada por CONAPO como el municipio tamaulipeco con mayor tradición migratoria, registrando emigrantes a Texas, EUA, desde la década de los años 50's (CONAPO, 2010).

6 La inmensa mayoría de los migrantes internacionales de Tamaulipas (97.6%) se dirigen a los EUA; esta proporción es muy similar a la observada en el país (96.1%); en cambio, sólo 1.2% de los migrantes del estado se trasladan hacia el resto del mundo, mientras que el porcentaje nacional es de 2.9 INEGI, 2000.



Los municipios de Tula, Bustamante, Miquihuana, Palmillas y Jaumave, integran el Altiplano y forman parte de una de las regiones más pobres de Tamaulipas (Banco de México, 2014), por su bajo Índice de Desarrollo Humano (IDH).

De Tamaulipas el 78.3% de migrantes se dirigen al estado de Texas⁷, de Nuevo León, un 74.7% y de Coahuila, el 67.8%, por lo que conforman tres entidades del noreste de la república con condiciones de entidades predominantemente unidireccionales en migración, por la gran mayoría de sus migrantes que se dirigen hacia el estado de Texas, EUA (CONAPO, 2007).

Uno de los impactos económicos más directos de la migración, es el de las remesas individuales y colectivas⁸ que los migrantes hacen llegar a sus familiares en México. Se trata de un flujo de recursos que, en paralelo con la migración, ha venido creciendo en los últimos años, beneficiando a un número cada vez mayor de mexicanos. En el caso de Tamaulipas, de acuerdo a cifras de Banco de México las remesas han aumentado exponencialmente, pasando de 47 millones de dólares en los años noventa, a 521 millones de dólares en 2007, 511 en 2008, 424 millones en 2009, 402 millones en 2010; 444 en 2011; 486 en 2012 y en 2013 cerró históricamente, con más de 585 millones de dólares (Banco de México, 2014).

Entre los años 2001 al 2007, los envíos de dinero a esta entidad crecieron a tasas del 30% anual, por encima de la media nacional que muestra incrementos a un ritmo de 20%. En la mayor parte de los casos es Tula, el municipio de donde más tamaulipecos relativos (un migrante por cada 2 pobladores) parten hacia EUA y en consecuencia, es la región del Altiplano Tamaulipeco donde más se reciben los beneficios de la remesas.

De acuerdo con el Banco de México (BANXICO, 2008, 2010, 2014), mucho del dinero que envían los mexicanos en EUA es destinado en primer lugar a la *manutención de la familia*, esto quiere decir que el 78% es destinado al alquiler de vivienda, comida y medicinas, 8% es destinado al ahorro, 7% en educación y 7% en otros rubros como pueden ser compra de algún inmueble o *inversión en actividades productivas*. Sin embargo, no se optimiza el destino de las mismas hacia actividades productivas, ya que solo se aprovecha el 5% para compra de inmuebles (activos fijos) y 2% para creación de nuevos negocios (bienes de capital) y 93% para el consumo de bienes y servicios (bienes de consumo no duradero).

En la investigación “Remesas de tamaulipecos como una forma de participación ciudadana en el Altiplano Tamaulipeco”⁹, se identifica que Tamaulipas pasó a ocupar desde la posición número 27

7 Adicionalmente, el 2.4% de tamaulipecos emigraron a la región de los Grandes lagos, el 13.1% a la Costa Este y el 2.5% a las Grandes Planicies. El restante 3.6% emigró al resto de los EUA.

8 Las remesas familiares individuales, son transferencias de recursos de personas en el exterior principalmente de Estados Unidos aunque pueden ser de cualquier parte del mundo que envían a personas diferentes. Las remesas colectivas son transferencias de divisas de migrantes que se realizan en forma grupal y en forma consensada para su uso y destino.

9 Este ensayo se deriva de un Proyecto original de Tesis financiado bajo Línea de Investigación FOMIX-CONACYT: TAMPS-C35-2011-186105, dentro la categoría de Becario Nivel III elaboración de Tesis de Doctorado. (Lera, 2014)



dentro de los Estados con menor participación en remesas de migrantes en la década de los años 80, a una posición intermedia, lugar 16, dentro de los 32 Estados con mediana participación de remesas a fines del año 2013.

Este avance en menos de 30 años, denota que Tamaulipas logró remontar más de 11 lugares en el ranking de los Estados con mayor participación migratoria y de remesas en México. Además, se registra que el Estado tiene una de las tasas más altas de crecimiento de las remesas de migrantes, entre los años 2000 al 2008. En cifras monetarias, significa que Tamaulipas pasa de recibir un promedio de 40 millones de dólares en los años 80, a un promedio superior a los 450 millones de dólares en la actual década (superando 500 millones en 2007, 2008 y 2013).

Sin embargo, se observa que al igual que las entidades tradicionales con mayores montos de remesas del país, como son Michoacán, Guanajuato, Zacatecas, entre otras; en Tamaulipas se repite el fenómeno de que el uso y destino de las remesas migratorias, se aprovecha principalmente para consumo directo de artículos de primera necesidad, y solo un bajo porcentaje, menos al 5%, se utiliza para ahorro y/o fines productivos (inversión).

Lo anterior permite presentar la definición del principal problema que toma la investigación, que es “indagar las causas y efectos del uso actual y destino de las remesas de migrantes de Tamaulipas y del Altiplano de Tula, así como investigar las posibilidades de lograr remontar un mayor porcentaje de remesas de migrantes tamaulipecos hacia actividades productivas¹⁰, a través del método de Investigación Acción Participativa (IAP) (Alberich Nistal, 2007) de incentivar a través de mayor participación ciudadana, capacitación y concientización, y por medio de programas de fomento productivo diseñados para los migrantes, como el ‘programa 3x1’ de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)”.

MARCO TEÓRICO

En cuanto las discusiones de los teóricos de las remesas, se afirma que se identifican dos corrientes encontradas, por ello el investigador Jorge Durand (Durand, 1994) afirma, en la coexistencia de dos corrientes teóricas de interpretación al respecto de las bondades o no de las remesas, englobándolas en:

- *Investigadores que realzan lo positivo de las llegadas de remesas a las regiones, ubicándolas en ocasiones como recursos impulsores de desarrollo local, en virtud de que parte de ellas son utilizadas para el emprendimiento o desarrollo de empresas familiares, o bien destacando sus efectos en el*

10 *Proyecto Productivo es aquel proyecto de orientación productiva (agrícola, ganadero, de servicios, manufactureros, etc.) a desarrollarse en territorio mexicano y presentado a la SEDESOL por una familia de migrantes o por un migrante; en ambos casos pertenecientes a algún club de migrantes ubicado en el extranjero.*

Fuente: http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2014/RO_3X1_2014.pdf



mejoramiento de las condiciones de vida de la población receptora (una especie de codesarrollo, cita propia).

- *En contraparte, los investigadores que conciben las remesas como recursos no generadores de desarrollo sino más bien como bienes de consumo, ya que únicamente es dinero cuyo destino sólo logra cubrir necesidades básicas de quienes lo reciben (una especie de codependencia, cita propia).*

Contra la tesis del gobierno de México en el proceso de negociación del Tratado de Libre Comercio (TLCAN, 1994), que sostenía que ese tratado acarrearía un mayor crecimiento en la generación de empleos en México, y que ello disminuiría el flujo de migrantes hacia EUA, las cifras del aumento del flujo migratorio evidencian que esos beneficios no se produjeron. De cada 100 mexicanos que nacen 8.2% emigran, la gran mayoría (98%) hacia EUA (CONAPO, 2010).

Otro tema de importancia para el marco teórico sobre migración y remesas, es probar que la migración hacia EUA se convirtió en la principal válvula de escape para el mercado de trabajo, al convertirse las remesas en la segunda entrada de divisas después del petróleo. Se confirma con estadísticas que por la migración se han logrado generar flujos anuales de divisas tan importantes para el financiamiento de la economía nacional (Jesús Cervantes, 2012)¹¹. Hoy se sostiene que “los trabajadores migratorios están cumpliendo con la función que en el periodo de desarrollo estabilizador le tocó cumplir al sector agropecuario” (Garavito Elias, Rosa Allbina y Rino Enzo Torres Baños, 2004).

Dentro de las diversas teorías que han explicado el fenómeno social de migración y remesas, a raíz de las teorías clásicas, neoclásicas y modernas tradicionales y las más recientes teorías sobre la globalización, división internacional del trabajo y la creación de redes sociales entre las redes de migrantes y los clubes de migrantes (redes sociales-capital humano), sobresalen algunos trabajos como el de los autores considerados ya como clásicos en nuestro país, como lo es el zacatecano mexicano Jorge Durand, y al norteamericano Douglas S. Massey (Durand, Jorge y Douglas S. Massey, Octubre 2003), que en su libro *Clandestinos* identifican las siguientes siete teorías explicativas del fenómeno:

- i) *Económica clásica y neoclásica;*
- ii) *Nueva economía de la migración;*

11 *Jesús Cervantes enfatizó que México es el tercer principal receptor de remesas en el mundo, luego de la India y China, y seguido por Filipinas. También reconoció que dicho ingreso de México es modesto con relación al tamaño de su economía (2.1% con respecto al PIB en 2011), pero es muy importante para millones de familias receptoras, para reducir los niveles de pobreza del país y al compararlo con otros renglones de ingreso de las cuentas del exterior. Por otra parte, destacó que el crecimiento del ingreso de México por remesas familiares se frenó en 2007, disminuyó ligeramente en 2008 y fuertemente en 2009, al debilitarse la actividad económica en Estados Unidos y entrar ese país en recesión. Ahora bien en 2011 y en lo que va de 2012 las remesas han mostrado una mejoría que responde a los avances que ha presentado el mercado de trabajo en Estados Unidos y a la incipiente recuperación de las industrias de la construcción y manufacturera.*



- iii) *Mercados laborales segmentados;*
- iv) *Sistemas mundiales;*
- v) *Capital social;*
- vi) *Causalidad acumulada y*
- vii) *Migratoria reconsiderada.*

Un problema que enfrentan los investigadores sobre los asuntos migratorios internacionales y de sus correspondientes remesas, tanto en México y el resto del mundo, es la falta de consensos de las teorías migratorias. No existe una teoría general de las migraciones, ni un modelo único para investigar dicho fenómeno, ni una metodología adecuada que abarque toda la complejidad del mismo. Al contrario, lo que se observa es la existencia de una gran pluralidad teórica, de diferentes enfoques que abordan las migraciones desde marcos teóricos y perspectivas diferentes, y que resultan hasta contrapuestos. A partir de los años ochenta del siglo xx, se puede hablar de un cierto cambio de tendencia en los estudios migratorios con un revisionismo de las teorías clásicas, una mayor producción científica al respecto, y nuevas aportaciones teóricas que han abierto otras líneas de investigación.

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), considera la participación ciudadana como un componente y un elevador de la calidad de vida, como una opción, un modo de vida, un elemento civilizador y lo que teje la certidumbre social. Por tanto la participación permite la integración coordinada de un grupo de individuos con el fin de estimular y establecer acciones que promueven su propio desarrollo. Sin embargo, es de hacer notar que la participación va más allá de un enfoque instrumental que la identifica con un medio para alcanzar objetivos limitados de donde se desprende, proponiendo el desarrollo de la capacidad del pueblo a autogobernarse-autogestión (PNUD, 2008).

Para Mario Constantino, la participación ciudadana se entiende como:

“...aquel proceso por el cual los sujetos, a título individual o colectivo, desarrollan una acción tendiente a vincular una expectativa o una opinión con los ámbitos público o político. En el caso de que la acción se oriente al espacio público, la participación adquiere modalidades de movimiento social o de organización de interés...” (Constantino Toto, 2000).

La participación ciudadana ha de expresarse como una acción capaz de crear conciencia y socializar a quienes forman parte de ella, mediante la identificación del sujeto como actor importante



para la satisfacción de las necesidades colectivas, tanto de las *regiones*, municipios o comunidades, auspiciando interrelación directa de la población en los procesos decisorios de las organizaciones que afectan sus vidas, de manera que no se confía lo político únicamente al Estado, sino que se extiende a otros sectores; igualmente, la participación sirve como un mecanismo para expresar por medio de actuaciones que se dediquen y se llevan a cabo socialmente, cuyo fin es hacer uso de manera eficiente y eficaz de los recursos, incluyendo la potencialidad que tiene cada individuo, grupo o comunidad para resolver sus problemas (Dutti, 2011).

La presencia del ciudadano en las decisiones que le afectan, tanto individual como colectivamente, precisa de una adecuación funcional, en cuanto facilite el acceso y la conformación no excluyente de centros de decisión a partir del nivel local. El fin de la participación ciudadana no es tanto ella en sí misma, por cuanto que, la finalidad que debería perseguir es la mejora sostenible de las condiciones de vida de la sociedad.

La idea de ciudadanía se encuentra ligada a la estructura de Estado-Nación, “una ciudadanía activa significa ejercer con sentido de responsabilidad [...] y la idea de construcción o reconstrucción de un orden social justo e incluyente” (Ruiz, 2007, p. 89), este concepto remite a un escenario político conceptual en la cual existe una constante búsqueda de la igualdad y la reivindicación las diferencias. Por lo tanto, es una idea reguladora que se expresa en la acción discursiva como en la acción social en la cual se pueden mencionar la participación, la delegación y la representación política en sus diversas formas de expresión.

Las organizaciones sociales utilizan diversos espacios para la acción, como son las calles, espacios públicos y medios de comunicación, pero también algunos otros generados desde el sistema político en los cuales se negocia, se enfrentan y se propone; las actividades de estos grupos se remiten a dos formas de participación; la primera de ellas incluye una demanda o relación hacia instancia de gobierno, en este sentido se pueden mencionar a las asociaciones de padres de familia, grupos de familia, grupos de autoayuda, clubes de migrantes, etc. y; la segunda forma de participación puede o no tener relación con instancias de gobierno y/o partidos políticos, por ejemplo la tarea que desarrollan las Organizaciones no gubernamentales y organismos civiles.

La participación ciudadana en el Altiplano Tamaulipeco, es un derecho que se encuentra consagrado en la propia Constitución Política de México y de Tamaulipas, en sus distintas acepciones ya sea como principio, derecho, deber, espacio o instancia de participación y como proceso sociopolítico.

La participación ciudadana que se registra en el Altiplano Tamaulipeco se encuentra incipiente, por ello, se pretende en esta investigación, replantear una nueva reflexión de la estructura de los programas de gobierno federal, estatal y municipal para alentar la participación ciudadana, se propone que los emigrantes de la región, organizados en “clubes de migrantes”, en cogestión con las autoridades y ciudadanos locales, contribuyan al desarrollo social de la región del Altiplano,



promoviendo la participación de la sociedad civil organizada, mediante la identificación de proyectos productivos e implementación de acciones colectivas a favor de las comunidades y los familiares de los migrantes oriundos.

En el caso particular de las asociaciones, clubes y federaciones de migrantes¹², se les considera como una nueva forma proactiva de participación ciudadana de población autoexiliada por razones principalmente económicas, pero que no pierden sus raíces del origen (ciudadanos *Denizen*).

INICIO DE PROGRAMAS SOCIALES Y PRODUCTIVOS EN MÉXICO

En los últimos años en México (2000-2013), han cobrado especial importancia *las remesas colectivas*, que son donaciones enviadas por “agrupaciones o clubes de migrantes” que pertenecen a una misma comunidad de origen (*home town associations*) para obras de infraestructura y bienestar social. Aunque representan solo una pequeña fracción del total, debido a su naturaleza inciden directamente en el desarrollo y el bienestar de las comunidades de origen y se caracterizan como recursos de calidad (CEPAL, 2002).

En algunas localidades mexicanas como Zacatecas, Michoacán o Guanajuato, constituyen una importante fuente de financiamiento de inversión productiva e infraestructura social comunitaria, especialmente ante la falta de recursos públicos y las crisis recurrentes del sector privado (García Zamora, 2001). Estas se conducen a través del programa 3x1 de la SEDESOL Federal, desde el año 2002. Del análisis de este tipo de remesas se deduce que tienen un carácter más de paliativo de las insuficiencias del Estado que de impulsor del desarrollo, tal como se adelantó en algunos estudios exploratorios en Centroamérica a fines de los años 90’s (CEPAL, 1999). No obstante, se trata de un fenómeno -necesariamente limitado- que trasciende sus posibles efectos directos, ya que permite sostener a las comunidades transnacionales y dinamizar las comunidades de origen al introducir nuevos actores –como son los clubes de latinoamericanos en Estados Unidos- y liderazgos (Alarcón, 2003; Moctezuma, 1999).

La forma como los autores ha identificado que las remesas sean parte importante para crear condiciones de desarrollo local mediante proyectos productivos, es a través de las remesas que se envían en forma colectiva, por medio de las asociaciones de migrantes o “clubes de migrantes”, a continuación se citan tres programas institucionales mexicanos que acompañan estos esfuerzos de remesas colectivas, a través de autogestión y participación ciudadana generando “codesarrollo”¹³.

12 *Club de migrante es una organización integrada por al menos 15 migrantes de un mismo origen geográfico. Federación de Clubes de migrantes es una organización autónoma, no lucrativa, sin filiación política, radicada en el exterior del país, y con mesa directiva integrada en su mayoría por personas mexicanas. Agrupa mínimamente a cinco clubes de migrantes ubicados en el extranjero. Una Federación deberá contar con Toma de Nota vigente, emitida por el Consulado correspondiente. Fuente: http://www.3x1.sedesol.gob.mx/documentacion/2014/RO_3X1_2014.pdf*

13 *Se entiende por ‘codesarrollo’ una forma de cooperación en la que los movimientos migratorios, y por ende, las personas migrantes, se convierten en vector de desarrollo de sus países de origen conjuntamente con las instituciones gubernamentales.*



Programa para migrantes 3x1: Esta forma de participación en México y Tamaulipas se ha consolidado, a raíz del programa de la SEDESOL Federal nacido en el año 2002, llamado originalmente “programa 3x1 iniciativa ciudadana en apoyo a migrantes”, a cargo del programa de Microrregiones. Dos autores considerados especialistas, que han investigado este programa, son Rodolfo García Zamora y Juan Manuel Padilla (2012)¹⁴, ellos afirman que el programa “Tres por Uno” de remesas colectivas en México, con sus variantes, conflictos y dificultades, ha sido un gran avance como esfuerzo organizativo transnacional de promoción del desarrollo social en las comunidades de origen.

Programa Paisano invierte en tu tierra: A finales del mes de enero de 2010, el Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME) da a conocer un nuevo programa de inversión productiva para migrantes denominado “Paisano Invierte en Tu Tierra” promovido por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) y el Fideicomiso de Riesgo Compartido (FIRCO). Este Programa busca fortalecer el potencial económico de los migrantes y el uso productivo de las remesas, mediante créditos preferenciales, dirigido a migrantes y clubes migrantes, que escojan invertir parte de sus remesas en proyectos productivos de sus comunidades.

Programa estatal Fortalece tus raíces: Es un programa local exclusivo del estado de Tamaulipas, a diferencia de los dos anteriores de índole federal, diseñado para el desarrollo socioeconómico de las regiones con mayor índice de migración, dirigido a quienes han emprendido la búsqueda de mejores oportunidades económicas y a quienes permanecen en el país y ven con esperanza un futuro mejor. Promueve la *participación ciudadana* en la integración de *proyectos productivos*. Fortalece los vínculos en las familias separadas por la distancia. Reduce costos, aumenta la seguridad y hace más oportuna la transferencia de remesas a sus lugares de origen. Promueve una profundización del Sistema Financiero Rural. Los participantes de este programa del estado son: Gobierno del Estado, Consejos para el Desarrollo Económico y la Competitividad, Gobiernos Municipales de las regiones, Organizaciones de migrantes de Tamaulipas y las Organizaciones de Migrantes en el Extranjero.

REMESAS ESTATALES

En México se conocen tres tipos de entidades en relación al nivel de emigración y remesas históricas: grupo 1: entidades tradicionales; grupo 2 entidades emergentes; grupo 3: entidades no significativas. De estos grupos, los 13 estados con *migración tradicional* que sobresalen por mayores montos de remesas son: Michoacán, Guanajuato, Estado de México, Jalisco, Puebla, Veracruz, DF, Oaxaca, Guerrero, Hidalgo, Chiapas, SLP y Zacatecas (Tabla 1).

14 García Zamora, Rodolfo y Padilla, Juan Manuel (2012). *Las organizaciones de migrantes mexicanos en Estados Unidos y su estrategia de desarrollo local con enfoque transnacional*. *Revista castellano-manchega de ciencias sociales*, ISSN 1575-0825, N° 13, 2012, págs. 47-66



Tabla 1. Remesas familiares*/ y su distribución por entidades 1995, 2003 y 2010

Entidad Federativa	1995		2003		2010		Orden de captación		
	Absolutos	Relativos	Absolutos	Relativos	Absolutos	Relativos	1995	2003	2010
Nacional	3 673	100.0	15 139	87.5	21 304	100.0			
1. Chiapas	20	0.5	435	2.9	574	3.1	18	11	26
2. Chihuahua	64	1.8	237	1.6	397	2.2	26	19	27
3. Dto Federal	196	5.3	815	5.4	998	5.5	5	7	9
4. Durango	77	2.1	262	1.7	379	2.1	14	17	18
5. Guanajuato	376	10.2	1 407	9.3	1 978	10.8	3	2	2
6. Guerrero	224	6.1	877	5.8	1 200	6.6	4	6	8
7. Hidalgo	72	1.9	609	4.0	715	3.9	16	10	10
8. Jalisco	467	12.7	1 335	8.8	1 753	9.6	2	3	3
9. México	161	4.4	1 106	7.3	1 635	8.9	7	4	4
10. Michoacán	597	16.2	1 788	11.8	2 141	11.7	1	1	1
11. Morelos	131	3.6	373	2.5	554	3.0	9	14	14
12. Oaxaca	159	4.3	787	5.2	1 295	7.1	8	9	6
13. Puebla	178	4.8	854	5.6	1 369	7.5	6	8	5
14. S. Luis Potos	120	3.3	404	2.7	629	3.4	10	13	11
15. Sinaloa	110	3.0	321	2.1	470	2.6	13	15	15
16. Tamaulipas	47	1.3	234	1.5	402	2.2	21	20	16
17. Veracruz	76	2.1	999	6.6	1 236	6.8	15	5	7
18. Zacatecas	114	3.1	402	2.7	581	3.2	11	12	12

Fuente: Elaboración propia con datos CONAPO y cifras del Banco de México, Indicadores Económicos, diversos años; página WEB, www.banxico.org.mx. (*/ Datos Absolutos con cifras en millones de dólares)

Dentro del siguiente grupo, conocido como *emergente*, se encuentra el estado de *Tamaulipas*, que a partir del año 1995 comenzó a tener un monto progresivo de emigrantes hacia los EUA, de modo tal, que en el año 2007 superó por primera vez ingresos de remesas por 521 millones de dólares (Tabla 2) y en 2013 cerró con 585 millones de dólares. Así se registran en ese grupo, en orden de importancia (de acuerdo a los montos de 2007), los siguientes 8 estados Morelos, Sinaloa, *Tamaulipas*, Querétaro, Chihuahua, Durango, Nayarit y NL.

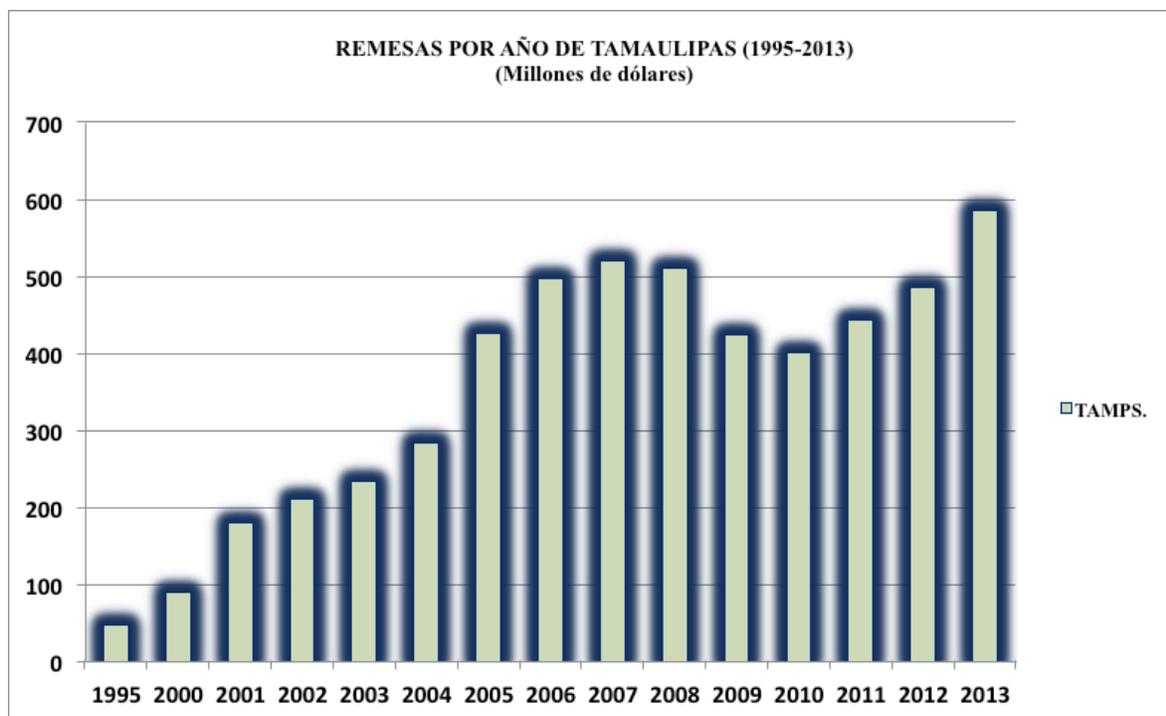
Finalmente, se registran los 11 estados que tienen un monto menor tanto de emigrantes, como de remesas recibidas, conocidos como dentro del *grupo de no significativos*, donde se encuentran: Aguascalientes, Baja California, Sonora, Tlaxcala, Coahuila, Colima, Tabasco, Yucatán, Quintana Roo, Campeche y Baja California Sur.



REMESAS DE NACIONALES Y DE TAMAULIPAS DEL 2008-2013

La tendencia positiva de crecimiento observada en Tamaulipas del 2000 al 2007, al igual que a nivel nacional, se ve afectada por la crisis económica de los EUA. Una vez registrado el dato mayor histórico en el año 2007, por 521 millones de dólares, se detiene la tendencia creciente, en el año 2008, 2009 y 2010 (Gráfica 1). En el año 2011 se inicia una clara recuperación, remontándose el monto de remesas, al pasar de 402 millones de dólares en 2010, a un monto de 444 millones en 2011. Asimismo, en el año 2012, ya se registra un monto de 486 millones de dólares, y cifras al cierre del Banco de México muestran que en 2013, se vuelve a superar el monto histórico del año 2007, al calcularse remesas para Tamaulipas por el orden de 585 millones de dólares (ver Tabla 2). No obstante la caída del 3.8% de remesas nacionales entre 2012-2013, algunas entidades registraron crecimiento porcentual entre 2012-2013, sobresaliendo Tamaulipas, con un aumento de 20.5% (pasando de 485.5 a 585 Mdd) (Tabla 2); Baja California, con 16.7%, y Quintana Roo, con 6.5%. Por el contrario, tuvieron fuertes caídas el Distrito Federal, con 26%; Tlaxcala, 10.2%, y Veracruz, con 9.5 por ciento (BANXICO, 2014).

Gráfica 1. Monto de Remesas de Tamaulipas, 2000 a 2013
(Millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco de México (2014)



Tabla 2: Remesas Migrantes Nacional y Tamaulipas 1995-2013 (cifras en Mdd)

REGIÓN	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
TAMPS.	47	90	180	210	234.4	284.1	425.3	496.7	521	511	424	401.7	443.9	485.5	585.0
NACIONA	4500	6573	8895	9814	15041	18331	21689	25567	26069	25137	21181	21271	22803	22445	21597

Nota: Tamaulipas ocupa lugar 13° de 32 entidades por su nivel de remesas recibidas en el año 2013

Fuente: Banco de México (2014)

RESULTADOS DEL PROGRAMA 3x1 EN TAMAULIPAS DEL 2009 AL 2013

De acuerdo a distintas notas de prensa local, publicadas en la entidad, se conocen las principales acciones que el programa 3x1 ha destinado en Tamaulipas:

2009: En septiembre de 2009, el Comité de Validación y Atención a Migrantes (COVAM), hizo entrega de 46 millones 800 mil pesos para el desarrollo de obras y acciones en 18 municipios del Estado. Dicha cantidad fue el resultado de la mezcla de recursos por parte de SEDESOL, de la Federación de Migrantes Tamaulipecos en Houston, Texas, el Gobierno del Estado y los municipios participantes. Para el 2009, la aportación de cada uno de los participantes fue de 11 millones 700 mil pesos. Entre los proyectos importantes fueron pavimentaciones, introducción de drenaje sanitario, construcciones de aulas, restauraciones de iglesias y plazas públicas, así como la segunda parte del Albergue Infantil Niño Migrante en Reynosa. Asimismo, en 2009 por primera vez se entregaron recursos adicionales por el orden de siete millones 690 mil 680 pesos, para proyectos productivos patrimoniales que “tienen el objetivo de apoyar a grupos familiares a iniciar su propio negocio”. Ese año Tamaulipas ocupó primer lugar, con 28 proyectos productivos de los 135 realizados (115 citados en Gráfica 7), a nivel nacional en 18 estados (SEDESOL Tamaulipas, 2009).

2010: En el mes de febrero, la SEDESOL Federal puso en marcha el Programa 3x1 para Migrantes, con el que se apoyó proyectos de infraestructura social y productivos patrimoniales, con una inversión inicial superior a los 36 millones de pesos en ese año. Luego de la sesión del COVAM, se acordó el apoyo para 26 proyectos de infraestructura social en 19 municipios y 17 proyectos productivos patrimoniales en cinco municipios más. Este año volvió a participar muy activamente la Federación de Migrantes Tamaulipecos en Houston, Texas, para impulsar el desarrollo de las comunidades con índices de marginación (SEDESOL Tamaulipas, 2010).

2011: el Programa ejerció más de 36.8 millones de pesos para el impulso de 25 obras comunitarias en 8 municipios: Aldama, Burgos, Mainero, Nuevo Morelos, Ocampo, San Carlos, Villagrán y San Fernando. El Gobierno Federal, el Gobierno del Estado, los Municipios y los Clubes de Migrantes en EUA, cada uno aportó 8 millones 633 mil 457 pesos. En el mes de julio se dio la instalación del COVAM 2011. SEDESOL federal está aportando 9 millones 195 mil 534 pesos.



Adicional a los 36 millones se apoyaron con más de 7 millones de pesos proyectos productivos del año, destacando el impulso de trabajos artesanales, talleres, papelerías y cría y/o reproducción de ganado menor en comunidades de alta y muy alta marginación de los municipios de Burgos, Victoria, Güémez, González, Tula, Mante, Altamira y Nuevo Morelos. Entre los clubes de migrantes participantes se encuentran ‘Juntos por un Aldama diferente’ y ‘Club de Migrantes Sanfernandenses’, ambos de Houston, Texas; así como ‘Burgos Avanza’ y ‘Unidos Caminamos’, de El Paso, Texas; y ‘Migrantes de la Sierra de Villagrán y Mainero’, ‘Fracción Callejones Ocampo’ y ‘San Carlos Avanza’, en Dallas.

El Delegado de la SEDESOL Federal, Luis Mejía García (2012), dijo que a más de 10 años de su creación, el programa 3x1 para Migrantes ha dejado buenos resultados en Tamaulipas, como resultado de la confianza que existe en los Clubes de connacionales para que su dinero se multiplique en el desarrollo de sus lugares de origen.

“El Programa 3x1 realiza obras de beneficio directo a los habitantes de las comunidades y las familias de los migrantes, con lo que se favorece a las zonas más pobres del estado y se estrechan los lazos de identidad” (La Región de Tamaulipas, 2012).

2012: con una inversión total de 30 millones 941 mil 318 pesos, el Programa 3x1 para Migrantes impulsó el desarrollo de 20 proyectos que fueron propuestos a través del Comité de Validación y Atención a Migrantes (COVAM), por tamaulipecos radicados en Estados Unidos, para dotar de infraestructura a sus comunidades de origen, apoyando las iniciativas presentadas por los Clubes para los municipios de Aldama, Bustamante, Casas, Hidalgo, González, Llera, Mainero, Mante, Nuevo Morelos, Ocampo, Reynosa, San Carlos, San Fernando, Tula, Villagrán y Xicotécatl. Además se apoyaron importantes proyectos productivos, como la construcción del mercado de artesanías en Tula, con 45 locales comerciales apoyado por el “Club Amigos de Tula en Houston”. En noviembre de 2012, se apoyó al alcalde de Miquihuana Juvencio Becerra Pérez, para la ampliación de la red de drenaje sanitario realizada a través del programa “3x1 para Migrantes”, con una inversión tripartita de poco más de dos millones de pesos. La obra benefició a 335 habitantes de la cabecera municipal.

2013: Para el ejercicio fiscal 2013 se programó una meta anual de 2,200 proyectos a financiarse con los recursos del Programa, mismos que se proponen alcanzar con un presupuesto federal original de 525.6 millones de pesos. En el caso de Tamaulipas, este presupuesto ascendió a 32 millones de pesos, para la realización de 32 obras de infraestructura y proyectos productivos. En Tamaulipas, los grupos (clubes) de migrantes que radican en EUA aportaron 8 millones de pesos para la creación de 32 obras para el mejoramiento de sus municipios, informó el 9 de septiembre 2013 el Delegado de la SEDESOL, Edgardo Melhem Salinas (Barrios, Victor, 2013). Dijo que los 43 municipios pueden acceder al Programa de Migrantes 3x1 en Tamaulipas, y para este año



las organizaciones de migrantes lograron 32 obras, la mayoría de ellas en el municipio de Tula en donde el 50% de la población tiene familiares trabajando en los Estados Unidos. Explicó:

“Por ejemplo en Jaumave hay un acceso a un camino que comunica tres ejidos son 5 kilómetros, en Tula, en Cieneguillas están haciendo un Lienzo Charro esta es la obra que la comunidad y los migrantes querían”.

Detalló que para los 32 proyectos del año 2013, se destinaron cerca de 32 millones de pesos entre las cuatro instancias. Agregó que estas obras se realizaron en lugares simbólicos que eligieron los migrantes. “Son obras de acceso a las comunidades, obras de agua, de electrificación, en San Carlos un ejido no tenía luz por ejemplo y en Llera están haciendo una fuente interactiva en la plaza principal”. Señaló que en su mayoría estas obras serían concluidas al cierre del mes de septiembre a excepción de las de Miguel Alemán en donde fueron inauguradas en días pasados.

2014: El Programa 3x1 para Migrantes de Tamaulipas pretende invertir 40 millones de pesos en obras de infraestructura para los clubes de Migrantes, informó el coordinador de este programa, Herbey Ramos Ramos (Torres, 2014). Explicó que actualmente en la entidad existen 12 Clubes de Migrantes las cuales reciben apoyo del estado y la federación, las cuales en el 2013 se invirtieron en 27 obras de infraestructura 33 millones de pesos.

RESULTADOS

Casa Tamaulipas: principal organismo de participación ciudadana

La principal organización de participación ciudadana considerada en este estudio, que actúa directamente con programas productivos y sociales en Tula y el Altiplano Tamaulipeco, es la llamada “Casa Tamaulipas” de Houston Texas, que a partir de este año 2014 se convirtió en “Federación de migrantes”, por integrar más de cinco clubes de migrantes tamaulipecos. Uno de los cinco clubes de migrantes con mayor liderazgo y de origen de Tula, es el llamado “Club Cieneguillas” del Ejido del mismo nombre, que es considerado el Ejido con mayor tradición migratoria del Estado.

El 25 de diciembre de 2012, se publicó en el Portal electrónico “Hoy Tamaulipas”, la siguiente nota del autor (Lera Mejía, 2012):

“El 22 de diciembre de 2012, en los registros oficiales del Consulado Mexicano en Houston Texas, EUA, se dio de alta la naciente organización de migrantes, denominada “Casa Tamaulipas”. Esto fue el inicio de la reorganización de los migrantes tamaulipecos, unificados residentes en el puerto de Houston, Texas. La historia de coparticipación colectiva tiene inicio formal a partir de esta naciente agrupación”.



Como parte de las actividades de esta investigación, se llevó a cabo una visita de campo a la ciudad y puerto de Houston Texas (del 19 al 23 diciembre 2012), en ese tiempo se logró realizar varias entrevistas “cara a cara”, a los principales dirigentes de la naciente “Casa Tamaulipas”, que estaba entonces en formación y consolidación en Houston, Texas, EUA.

El gran número de migrantes que han salido a buscar el sueño americano “*american dream*”, desde Tamaulipas, de regiones principalmente del Altiplano Tamaulipeco y la Región Huasteca, han escogido como destino principalmente al estado de Texas en los EUA. De ese número, se estima que más de 50 mil tamaulipecos residen en Houston, Texas. Por lo que se identifican diversas organizaciones de migrantes, así como Clubes de Migrantes, que han mantenido fuertes lazos de unión con sus familiares y amistades de sus pueblos de origen.

Una de las causas principales de ser seleccionado el estado de Texas por los migrantes de Tamaulipas, es por la cercanía de ese estado fronterizo. Por lo que las corrientes migratorias de la entidad, en sus principios, se originaron por esta facilidad. Asimismo, en la década de los 60 hasta los 90, era más fácil y accesible la permeabilidad de los cruces fronterizos, ya sea cruzando a nado el Río Bravo (mojados), o pasando con el apoyo de “coyotes” o “polleros” por diversas formas los cruces fronterizos.

Las primeras corrientes migratorias de Tamaulipecos de la época de los 50’s y 60’s, se fueron incluso bajo el auspicio del conocido “Programa de Braceros Temporales”, que ante la escasez de mano de obra que se originó por la segunda guerra, y la necesidad de sembrar y levantar las cosechas de los campos norteamericanos, se abrió la frontera para recibir migrantes temporales de distintas zonas de México, incluido Tamaulipas. Esta situación, permitió a un buen número de paisanos, a decidirse a residir de forma legal e ilegal, en los EUA, por lo que originó un “Efecto Atracción” hacia nuevas generaciones de braceros, que posteriormente se fueron diversificando hacia labores distintas al campo.

Así se inició una segunda, tercera y cuarta generación de migrantes, que se aplicaron a labores del tipo de servicios profesionales, como la industria de la construcción (albañilería, carpintería, plomería, electricidad, pintura, etc.), además se amplió las especialidades hacia los servicios como el sector de restaurantes y comidas rápidas (*fast food*), labores domésticas en casas y hoteles, y un gran número se aplicó al pasar de ser jornaleros agrícolas, hacia los servicios de jardinería y mantenimiento de parques.

Ante la experiencia de la visita de campo, también se identificaron nichos de oportunidad, como la existencia de complejos industriales petroleros y petroquímicos, así como la existencia del Puerto de Houston, permitió ocupar a un buen número de migrantes tamaulipecos, en labores de obreros y estibadores en estas instalaciones de gran calado. Es común encontrar a migrantes de Tamaulipas y de otros estados del país, en listas de reserva para dar mantenimiento a las enormes



instalaciones de tanques, plataformas, ductos, plantas refinadoras del petróleo, que se ubican en el Puerto de Houston.

Se registran en el puerto, compañías transnacionales de gran dimensión en esta zona, como las empresas: Exxon, British Petroleum, Conoco, Basf, Shell, Texaco, Halliburton, Shulemberg, entre muchas otras. Son empresas que procesan petróleo en gasolina y en derivados petroquímicos de segundo y tercer proceso industrial, registrando en Houston uno de los complejos petroquímicos más importantes del mundo. Esto adicionalmente, permite que el Puerto de Houston sea el tercer más importante del mundo y primero por la especialidad petroquímica.

Por todo ello, es común ver que se presentan grandes facilidades para ser contratados como obreros gran cantidad de migrantes tamaulipecos, que resuelven su situación laboral de ilegales, con la facilidad de conseguir “Green Cards” de forma subterránea, con la aparición de organizaciones facilitadoras. Así se fue conformando que Houston sea uno de los principales destinos de migrantes tamaulipecos para trabajar en EUA, por lo que se conocen de grandes colonias de tamaulipecos residiendo en este Puerto. Paralelamente, se fueron conformando “comunidades” de apoyo de migrantes tamaulipecos, para ser asesorados y apoyados en sus primeras visitas para conseguir el anhelado empleo, que no se ha logrado ofrecer en nuestro estado de origen, ni en nuestro país.

De acuerdo a estimaciones de CONAPO (2010), registran que Tamaulipas ya cuenta con más de 370 mil migrantes residiendo en los EUA. La mayoría de ellos en el estado de Texas, y de estos, gran parte en la ciudad de Houston Texas (cerca de 50 mil paisanos).

Por lo anterior, en fechas recientes (2005) se conformó primeramente la “Federación de Tamaulipecos en Houston Texas”, que presidió por un buen tiempo el Sr. Andrés Peña, originario de Matamoros, Tamaulipas. Más recientemente, ante la aparición del multicitado “Programa 3x1 de Migrantes”, a partir del año 2004 se inició la conformación de los conocidos como “Clubes de migrantes”, organizaciones concebidas para el logro de acciones y obras comunitarias y productivas, con el ingrediente que por cada dólar que envíen los clubes, serán apoyados hasta por otros 3 dólares aportados por la Federación (SEDESOL), el Estado y el Municipio.

Ahora los tamaulipecos, siguiendo organizaciones valiosas de otros Estados con mayor tradición migratoria, como Zacatecas, Hidalgo y Michoacán, se conformaron en lo que se conoce como “Federación Casa Tamaulipas”, que es una organización de organizaciones, que alberga al menos a 5 Clubes de Migrantes de tamaulipecos este tipo de organismo, se le reconoce como Federación.

A principios de octubre de 2012, esta organización de tamaulipecos, apoyadas con el Instituto Tamaulipeco del Migrante (ITM), y con el Consulado de México en Houston, en una auténtica forma de *Participación Ciudadana*, llevaron a cabo una labor de expedición de actas de nacimiento, y expedición de 2 mil licencias de manejo, que sirven para poder conducir sus vehículos en EUA (son licencias internacionales), así como identificación para diversos trámites en los EUA.



Por todo lo aquí citado, se considera que los migrantes tamaulipecos, están encontrando su propio camino para consolidarse como nuevos “*ciudadanos internacionales o transnacionales*”, también conocidos como “*denizens*”¹⁵, y ser una diáspora de grupos inteligentes con acciones de autogestión y asesoramiento a los suyos, y poder lograr incluso su estatus de ciudadanía, ahora que está en discusión la posibilidad de lanzar una tercera enmienda, para que el presidente Obama apoye con el Congreso un decreto de nacionalización masiva, para más de 9 millones de mexicanos en estatus de ilegales en los EUA. De cristalizarse esta nueva acción sería un mayor nivel de participación ciudadana.

El tema migratorio y el de las remesas, se ha convertido para México y Tamaulipas, como una prioridad, al ser las remesas la segunda entrada de divisas para México, solo después del petróleo y superando las Inversiones Extranjeras Directas y al Turismo. Tamaulipas, de recibir remesas por el orden de los 90 millones de dólares en la década de los 90, ahora recibe cantidades superiores a los 500 millones de dólares, por lo que también en Tamaulipas las remesas superan a las entradas de divisas por las exportaciones de tamaulipecos, el turismo y la inversión extranjera.

Tamaulipas ya ocupa el lugar 16 de los 32 estados del país, por su importancia en migración y remesas, por lo que se debe considerar con mayor seriedad y responsabilidad el tema migratorio, por parte del gobierno del Estado, el Instituto Tamaulipeco del Migrante y los Programas de apoyo a las remesas como el “3x1”.

El tema migratorio se ha convertido en prioridad para el gobierno de Egidio Torre Cantú. Las acciones encaminadas al apoyo de los migrantes tamaulipecos y a las familias de los migrantes en el Estado así lo demuestran. Seguramente estas acciones serán mejor focalizadas en lo futuro, al pasar a integrar en forma más activa a las organizaciones de migrantes, como es el caso de la “Federación Casa Tamaulipas”, sólo de esa forma estas acciones serán capitalizadas al largo plazo y dejarían de ser parte de un programa más de gobierno, al ser canalizadas como verdaderas iniciativas de “autogestión” y conformación de “redes sociales” que se reflejarían en “capital humano”. La situación de Tamaulipas como el estado número 16 en importancia de migración y remesas, con más de 500 millones de ellas por año y más de 150 mil migrantes viviendo principalmente en el estado de Texas y en Houston en lo particular, así lo determinan. Por ello, el involucrar a las autoridades federales, a través del Instituto Nacional de Migración, la CONAPO y la Secretaría de Relaciones Exteriores y sus Consulados es de suma importancia. Lograr radicalizar a los

15 *En la tradición liberal y democrática se han desarrollado conceptos y políticas para adecuar la ciudadanía a los retos de la migración internacional en un contexto de globalización, pero sólo en términos de los países de destino (inmigración) y poca atención se ha prestado a los países de origen (emigrantes). 1. Este déficit teórico y deliberativo se acentúa en casos donde la migración es parte consustancial del Estado y donde los ciudadanos emigrantes en el exterior no participan en la toma de decisiones de la comunidad política de origen. 2. La mayoría de estos transmigrantes tampoco cuentan con derechos políticos en el país de residencia, por lo que son objeto de una doble exclusión política que los convierte en una versión ampliada de lo que Thomas Hammar llama denizens, (Parra, Francisco (2006). Transmigraciones Denizens: Exclusión Política y Migración Internacional).*



familiares en las zonas de expulsión, así como fomentar la inversión de proyectos comunitarios y productivos.

Por todo ello, la participación ciudadana naciente ahora a través de clubes y federaciones de migrantes, deben ser tomadas en cuenta por las instituciones públicas y privadas, y por las organizaciones internacionales como el Banco Mundial (BM), Fondo Monetario Internacional (FMI), Comisión Económica para América Latina (CEPAL), Banco Interamericano para el Desarrollo (BID), entre otros.

Resultados de trabajo de campo que muestra la participación ciudadana

Dentro de la investigación de Tesis doctoral (Lera, 2014) en que se apoyó el presente estudio, se llevaron a cabo 350 encuestas de campo a 23 comunidades y ejidos de la región del Altiplano de Tula Tamaulipas, en los meses de diciembre de 2012 y enero de 2013. La distribución de las 350 entrevistas fue aplicada a 175 migrantes y 175 familiares de migrantes.

Entre las principales interpretaciones abordadas (citando las páginas 150 a la 182 de la mencionada Tesis), se muestra que 3 de cada 10 migrantes tienen una edad promedio entre 18 y 34 años, reflejando que son los jóvenes tultecos los que salen a trabajar a los EUA. De 175 entrevistados, el 85% son de sexo masculino y 15% femenino, determinando que la migración se carga hacia los hombres. 8 de cada 10 entrevistados son casados y uno de cada 10 son solteros. 8 de cada 10 se observa que tienen educación básica, secundaria o técnica, y 1 de cada 10 tiene bachillerato o nivel profesional. En cuanto a ocupación, 2 de cada 3 migrantes, antes de partir eran agricultores o jornaleros, y uno de cada 10 eran estudiantes al momento de emigrar. Relacionado a las causas que motivaron la acción de emigrar, 8 de cada 10 migrantes entrevistados lo hizo por motivos de buscar trabajo en EUA. La fecha de mayor índice migratorio, resultó que fue entre los meses de enero a abril, con 3 de cada 10 migrantes entrevistados. Otros 2 de cada 10 opinaron que emigraron entre mayo y agosto.

El 34% de los migrantes entrevistados, explicaron que migraron a partir del año 2001 a 2010, otro 33% lo hizo en la década de los 90's. Sin embargo un 24% de los entrevistados afirmaron haber emigrado desde la década de los 80's, lo que muestra que el fenómeno migratorio tulteco cuenta con vieja tradición, comparada con el resto de los migrantes tamaulipecos. Incluso se conoce que Tula fue de los primeros municipios del estado que participó en el viejo programa de "Braceros Temporales" que auspició el gobierno de los EUA en la época de la posguerra (década de 60's).

En cuanto los apoyos brindados a los migrantes para migrar, 6 de cada 10 (60%) entrevistados se apoyó en un mismo familiar, 16% lo hizo por medio de un amigo y un 14% lo hizo a través de un "pollero" o "coyote". 6 de cada 10 migrantes tienen entre 1 a 15 años viviendo en forma permanente



en EUA, uno de cada 4 tiene entre 16 y 25 años, y uno de cada 10 tiene más de 26 años viviendo en los EUA.

Revisando la condición migratoria, resulta que uno de cada 5 tultecos entrevistados ya es ciudadano de los EUA, siendo en el año 1994 al 2005 cuándo más regularizaciones se registran. Asimismo, uno de cada 4 entrevistados ya cuenta con residencia en los EUA (Green Card-condición previa a la ciudadanía). 3 de cada 10 afirman contar con documento que le permite estar por tiempo limitado en EUA, lo que se infiere que tienen permiso provisional de turista, lo que no da derecho a trabajar. Esto es 1 de 10 tiene Green Card y 1 de 10 tiene Visa de Turista.

Importante información actualizada que arrojan las respuestas de los trabajadores migrantes entrevistados de Tula, es que 9 de cada 10 actualmente cuentan con algún empleo en EUA, sólo 1 de 10 no lo tiene, lo que muestra que el desempleo en los EUA aún no afecta drásticamente a los paisanos migrantes de Tula Tamaulipas que trabajan en los EUA y en específico en Texas.

Además 2 de cada 10 entrevistados afirman tener su empleo actual desde hace más de 6 años. Uno de cada 4 comenta tener firmado contrato laboral. 3 de 10 cuentan con alguna prestación o beneficio sindical (empleo formal con prestaciones). El 56% de los migrantes tultecos ganan un promedio de 7 a 10 dólares la hora (88 a 126 pesos por hora), cuándo el sueldo de jornalero en Tula no rebasa los 7 pesos por hora o 56 pesos diarios. Además, el 22% de los migrantes afirman ganar entre 11 a 15 dólares por hora.

En relación con el tema de las Remesas, 6 de cada 10 entrevistados envían poco menos de 300 dólares por mes, 3 de 10 envían entre 300 a 500 dólares al mes. Uno de cada 15 migrantes envía entre 500 a 1000 dólares por mes. Uno de cada 2 migrantes utilizan los servicios de la compañía Western Unión para sus envíos, 2 de cada 10 usan los servicios de Elektra, Dinero Express y Money Gram. 9 de 10 entrevistados afirman no tener problemas de sus envíos.

En cuanto los destinatarios, 4 de cada 10 les envían remesas a sus padres, 2 de 10 a sus parejas y 2 de 10 a sus hijos. El mayor uso de las remesas es para alimentación (23%), servicios (19%), renta (6%), solo el 6% de los entrevistados afirman tener la cultura del ahorro. Uno de cada 20 migrantes entrevistados si piensan invertir en algún proyecto productivo o negocio alguna cantidad de sus remesas, siendo el sector agropecuario y comercio el de mayor interés, seguido por la construcción y finalmente negocios de alojamiento y restaurantes.

De los entrevistados, uno de cada 10 afirma conocer el proyecto de la SEDESOL conocido como “programa 3x1 en apoyo a los migrantes”, y 4 de cada 10 entrevistados se muestran interesados en participar en algún proyecto social, comunitario o productivo en su origen Tula, si contaran con apoyos gubernamentales del programa 3x1, tanto del gobierno federal, estatal y del municipio de Tula.



Asimismo, uno de cada 2 entrevistados estaría dispuesto a colaborar en proyectos del 3x1, enviando dinero de algún club de migrantes tultecos en apoyo a dicho programa, siempre y cuando se organizaran en grupos de personas y a través del club que ellos escogieran o formaran.

Estos indicios de la información expresada por los 175 migrantes entrevistados en las encuestas de campo, aportan datos duros y estimativos que hasta ahora no se disponían en la región y en el estado de Tamaulipas. A continuación se procede a realizar los diagnósticos para aportar diversas variables cuantitativas/cualitativas que sirvieron de modelo de investigación para el tema central sobre “migración y remesas para proyectos productivos”.

REFLEXIONES FINALES

Las 350 entrevistas, divididas entre 175 Migrantes (M) y 175 Familiares de Migrantes (FM) de Tula (cabecera municipal y 23 ejidos considerados), indican que 3 de cada 10 Migrantes tienen una edad promedio entre 18 y 34 años. Por lo que refleja que son los jóvenes tultecos los que salen a trabajar a los EUA. De 175 entrevistados, el 85% son de sexo masculino y 15% femenino, determinando que la migración se carga hacia los hombres.

Como una muestra de la importancia que tiene la participación ciudadana, el tema migratorio y las remesas individuales y colectivas, se observa en el trabajo de campo aplicado, que uno de cada 20 migrantes entrevistados piensan invertir en algún proyecto productivo o negocio alguna cantidad de sus remesas, siendo el sector agropecuario y comercio el de mayor interés, seguido por la construcción y finalmente negocios de alojamiento y restaurantes. Siempre y cuando sea a través de remesas colectivas, comprometidas a través de organizaciones ciudadanas como los clubes de migrantes.

A diferencia de las primeras generaciones de emigrantes tultecos, cuando la mayoría de ellos se desplazaban hacia EUA para laborar como braceros del campo, ahora la mayor cantidad de dinero remitida depende de labores que desempeñan en la industria de la construcción, contratistas, obreros en plantas industriales y estibadores en el puerto de Houston, además de casos que son empresarios del sector comercio y restaurantes principalmente, así como propietarios de ranchos agrícolas y ganaderos.

Remesas monetarias particulares y familiares

Las remesas se destinan principalmente a cubrir los gastos mediante la adquisición de bienes de consumo inmediato, como alimentación, calzado y vestido, servicios asociados a la vivienda (electricidad, agua, combustibles), educación, salud, construcción, ampliación o reacondicionamiento de las viviendas de los emigrantes. Sin embargo se encontró que en la región del Altiplano de Tula



es superior la tendencia de uso de remesas para proyectos productivos, con una tasa superior al 11% arriba de la tasa del 5% nacional.

El flujo de dinero en remesas hacia Tula (102 ejidos y comunidades) y los cuatro municipios restantes del Altiplano tamaulipeco, ha permitido dinamizar la economía orientada recientemente al sector terciario en la actividad comercial y de servicios, ampliando cada día más el número de Altiplanenses¹⁶ dependientes de la recepción de remesas al registrar por cada dos ciudadanos del Altiplano residentes, un emigrante en EUA.

No obstante la tendencia de la economía de esa región y sus alrededores hacia actividades comerciales y terciarias, subsiste un fuerte sector agropecuario, dinamizado recientemente por la agricultura de hortalizas bajo invernaderos, que registra en la localidad más de 200 has establecidas. Asimismo, el fuerte despegue adquirido desde hace más de 10 años con la siembra de más de 2,200 has de olivos y la producción de aceite de oliva extra virgen de exportación, en Tula; también se registran más de 3 mil has de sábila calidad de exportación sembradas principalmente en Jaumave y Tula. Recientemente se están estableciendo huertos citrícolas de limón en Jaumave, Tula y Palmillas. En el caso de cultivos de maguey, nopal tunero y verdulero, las principales superficies se registran en la región de Miquihuana y Bustamante.

Asimismo, se acelera el desarrollo de la industria de la construcción, se intensifica la venta de materiales para vivienda y la fuerza de trabajo en este sector adquiere mayor demanda. Al mismo tiempo, los terrenos localizados sobre la margen del corredor de 30 kilómetros de la carretera 101 Tula-SLP, se están revalorizando por el desarrollo de invernaderos, huertos de olivos y frutícolas. Otra región de impulso potencial se ubica entre los ejidos de Cieneguillas y Las Cruces, donde también se fomentan cultivos de invernaderos. El turismo promete gran futuro, a raíz de ser nombrado el poblado de Tula, como uno de los dos Pueblos Mágicos de Tamaulipas por la SECTUR en 2010. Aunado con las riquezas turísticas, arqueológicas, culinarias y artesanales que se conocen en Jaumave, Palmillas, Miquihuana y Bustamante.

No obstante las fortalezas y ventajas generadas por esos desarrollos, también coexiste una fuerte situación de asimetrías entre Tula y Jaumave, con el resto de los municipios de Miquihuana, Bustamante y Palmillas, donde se carece de los elementales servicios públicos y del recurso agua, por lo que se presentan desequilibrios entre la población que depende del ingreso obtenido por las remesas y los desarrolladores privados agropecuarios, con quienes no cuentan con tal recurso. Se observa un contraste en el incremento del costo de los bienes y servicios en las cabeceras municipales, la accesibilidad a servicios de mejor calidad por ubicarse en este sitio geográfico y ventajas adicionales como una mayor cotización de la propiedad y el suelo en donde se ubica, la cercanía a las zonas del corredor agroindustrial.

16 *Aquí entendemos a los "Altiplanenses" como los habitantes de los cinco municipios que integran el llamado Altiplano Tamaulipeco: Tula, Bustamante, Miquihuana, Palmillas y Jaumave). Antiguamente se le conocía también a esa región como El 4º Distrito Electoral Local.*



En contraste, la población que no cuenta con tales ventajas se asocia con problemas de marginación socioeconómica en algunos estratos sociales, por lo que la mayoría de la población del Altiplano depende de los ingresos que se generan por los programas sociales de la SEDESOL como son: Oportunidades, 65 y más, LICONSA, PAL, HABITAT y a partir del año 2002, el importante programa 3x1 para migrantes. Sumado al programa “Paisano invierte en tu Tierra de FIRCO y “Fortalece tus Raíces del Estado.

Acciones impulsadas con Remesas monetarias colectivas (3x1)

Esta modalidad de remesas que toma importancia a partir del año 2002 con el naciente programa 3x1 para migrantes, se distingue como aquellos fondos económicos que recaudan las familias de un grupo de emigrantes, mediante la organización de los llamados “clubes de migrantes”, los cuales en principio se dirigieron para apoyar obras en beneficio de la comunidad de origen.

A partir del año 2005, se organizan en el Altiplano los clubes de migrantes que han operado el programa 3x1 de la SEDESOL, resaltando que de los 12 clubes operados, 11 son de origen del estado de Texas y uno del estado de Iowa, en Estados Unidos. En el caso de los clubes Texanos, 4 son de Houston Texas. Entre los años 2005 al 2012, se desarrollaron 19 obras comunitarias y productivas con el programa 3x1 en Tula, con un monto de participaciones de los tres órdenes de gobierno y los clubes de migrantes de 16 millones de pesos (2005-2012). En el año 2013 se invirtieron otros 5 millones de pesos con 10 obras comunitarias y productivas generadas. Esta inversión representa el 6.22% promedio del total de apoyos del programa en Tamaulipas. En 2005 representó el 46%, siendo el año con más aportación en Tula. Además en 2013, Tula volvió a sobresalir con casi el 40% de acciones del 3x1 del Estado.

En el resto de los municipios del Altiplano, gracias a las aportaciones de los clubes de migrantes de oriundos, se han desarrollado principalmente obras de infraestructura social. Así en el año 2012-2013 se llevó a cabo la introducción de agua potable y drenaje a la cabecera municipal de Miquihuana y Bustamante con acciones del programa “3x1”, lo mismo se conoce en las comunidades de Palmillas y Jaumave, donde se registran obras que incluyen el asfaltado de calles, la habilitación de infraestructura eléctrica, la construcción de centros de salud, rehabilitación de capillas como la del Rosario para cultos religiosos, escuelas. También se apoyó la rehabilitación de la Pirámide del Cuitzillos, Lienzos Charros, Autolavados, y recientemente la sobresale la construcción de un Mercado de Artesanías. Estas obras comunitarias y productivas involucran inversiones millonarias que sería muy difícil realizar de no contar con dinero procedente de las remesas enviadas por los trabajadores del Altiplanos que residen en EUA, principalmente en el estado de Texas.



Acciones impulsadas con Remesas no monetarias particulares (1x1)

Las remesas no monetarias particulares tienen una ventaja aparente, el dinero tiene mayor liquidez que los envíos de productos en especie para sufragar cualquier necesidad. No obstante, esta última modalidad genera impactos significativos en la sociedad porque quienes los reciben acceden a bienes de consumo inmediato, personal y doméstico, lo que significa un ahorro para el gasto familiar, e incluso son preferidos por algunas personas que las solicitan a los remitentes.

De forma paralela, dan lugar a la diversificación de estrategias de sobrevivencia, en la medida que varios hogares que reciben este tipo de apoyos han establecido negocios orientados a la venta de estos productos, bien sea en las zonas comerciales de los municipios del Altiplano o en su propio domicilio. Estos envíos han motivado la aparición de las conocidas como “Negocios Comerciales o Pirámides”, “Empresas de Ahorro e Inversión”, “Emprendedores”, “Casas de Empeño”, entre otras.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Los patrones observados en la dinámica económica municipal evidencian que el dinero de las remesas tiene un doble propósito; por una parte se destina a cubrir los gastos de la población receptora municipal mediante la adquisición de bienes de consumo inmediato y, al mismo tiempo, se invierte en infraestructura, obras de beneficio colectivas y proyectos productivos que le corresponde ejecutar al gobierno, pero no forman parte prioritaria de sus estrategias. En este contexto, los flujos de dinero y en especie se manifiestan en un rápido crecimiento de infraestructura y el empleo que incentivan actividades productivas, como la agricultura comercial en huertos e invernaderos y la ganadería, sobre todo en el aumento del comercio y servicios en ciertos espacios, así como la terciarización de la población económicamente activa que reside en Tula y cabecera municipal.

La principal inercia de todas estas acciones aquí descritas, es la aparición de las comunidades migrantes y el mecanismo de “empoderamiento” (empowerment) de las organizaciones sociales reflejantes de la “Participación Ciudadana”, como un mecanismo de colaboración colectiva que rebasa las propias acciones de las instituciones gubernamentales.

No obstante, la aparente bonanza económica de una economía dolarizada se acompaña por la manifestación de profundas desproporciones sociales, que polarizan diferencias entre la población que cuenta con dinero procedente de las remesas y quienes no cuentan con dicha posibilidad. Ante ello, la centralización de los medios de producción, del dinero y de la vida económica local significa una estrategia de sobrevivencia efectiva para un sector de la población, de manera similar a como se expresan en el espacio geográfico tales diferencias estructurales. Al mismo tiempo, la modificación de los atributos característicos del anterior paisaje rural que caracterizaba a las



localidades del Altiplano, es el resultado de nuevas tendencias de asimilación cultural, de culturas heterogéneas y contrastantes que se aprecian en el tipo de viviendas, los productos que ofrecen los comercios y en la infraestructura existente y que fueron construidos u ofertados con dinero nacional y los que se hacen con dinero de remesas.

El estudio de la temática migratoria en los municipios del Altiplano es de utilidad y pertinencia para que las instancias gubernamentales que toman las decisiones en el ámbito local, municipal y regional, reconozcan el origen y los procesos asociados con la variable migratoria. Así, contarán con argumentos validados para generar e instrumentar los planes y programas de desarrollo y apoyo estatal y municipal en materia social, pero siempre en “cogestión y codesarrollo” conjunto a los organismos sociales y civiles de las localidades tanto residentes en el Altiplano como en los clubes de migrantes de EUA.

El diagnóstico final de la problemática detectada en esta investigación, se recomienda incentivar la inversión de las remesas monetarias colectivas y particulares en proyectos productivos y obras de infraestructura para el sector primario en la medida que generará un impacto positivo en dos niveles: primero, incrementará la generación de empleos a través de la demanda de fuerza de trabajo requerida para crearlas y, segundo, incrementará el nivel de productividad de la agricultura comercial, una de las modalidades nuevas con amplio potencial en el lugar. Esta situación significa ventaja competitiva para Tula si se compara con las condiciones que imperan en la agricultura típica de los demás municipios de la región.

Reconocer la importancia que ha adquirido el fenómeno de la migración y las remesas en México y Tamaulipas, es fundamental para llevar a cabo nuevas investigaciones focalizadas en la necesidad de buscar políticas públicas que respalden la opción de invertir un porcentaje cada vez mayor de las remesas en actividades productivas, con la decisión soberana de los clubes de migrantes como mecanismos propios de autogestión y participación ciudadana. Para lo cual se deben aprovechar los programas institucionales diseñados para este objeto, como son el “Programa 3x1” y “Paisano invierte en tu Tierra”, de la SEDESOL y del FIRCO.

Tamaulipas ha tenido un crecimiento exponencial, desde los años 90 que da esa importancia de tomar en cuenta este nuevo fenómeno en general. En particular, es Tula, junto con González, Antigua y Nuevo Morelos, los municipios con mayores remesas del estado. Por lo anterior, ante el crecimiento del programa 3x1 en Tamaulipas, que en el año 2009 operó más de 30 millones de pesos y en 2011 alcanzó cerca de 45 millones, se torna de interés los proyectos comunitarios a través de los “clubes de migrantes”, el gobierno del Estado y el Federal, a través de sus respectivas Secretarías de Desarrollo Social (SEDESOL), los municipios, así como la banca comercial, sobre todo las “cajas de ahorro” y “cajas populares de microcréditos” financiadas por la SEDECO Federal y la parte estatal representada por el “Fondo Tamaulipas”. A continuación se señalan algunos



proyectos de “cogestión” que se sugieren recomendables para promover por su viabilidad en los cinco municipios del Altiplano:

No.1: Planta procesadora de aceitunas en salmuera con o sin hueso.

No.2: Plantas elaboradoras de salsas mexicanas, puré tomate y salsas cáctchup.

No.3: Plantas procesadoras de sábila, mezcal, tequila y otros cultivos alternativos.

No.4: Plantas procesadora de productos derivados del nopal verdura y tuna.

No.5: Instalar dos Parques Agroindustriales (Tula y Jaumave) sobre carretera Federal 101.

No.6: Desarrollo Integral de Turismo Alternativo en el Altiplano tamaulipeco.

No.7: Reactivación de la explotación y desarrollo del tallado de ixtle de lechuguilla.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alberich Nistal, T., 2007. *Investigación-Acción Participativa (IAP) y mapas sociales*. s.l.:s.n.

Banco de México, 2014. *Ingresos por remesas familiares. información periódica*, México: Banco de México.

BANXICO, 2008, 2010, 2014. *Indicadores Económicos (www.banxico.org)*, México: BANXICO.

Barrios, Victor, 2013. Apoyan migrantes con recursos para obra social. http://laverdad.com.mx/desplegar_noticia.php?seccion=LOCAL¬a=142000. *La Verdad de Tamaulipas*, 10 Septiembre, p. 1.

Bolos, S., 2003. *Organizaciones sociales y gobiernos municipales*. Primera ed. México, D.F.: Universidad Iberoamericana.

CONAPO, 2007. *Origen y destino de la migración reciente de mexicanos hacia EUA*, México: s.n.

CONAPO, 2007. *Tendencias y características de la migración mexicana a Estados Unidos*, México: s.n.

CONAPO, 2012. *Proyecciones de la Población de México 2000-2030*, México: CONAPO.

Constantino Toto, M., 2000. Participación ciudadana. En: F. S. Fundación Heinrich Böll, ed. *Léxico de la Política*. México: Fondo de Cultura Económica, p. p. 509.

Durand, Jorge y Douglas S. Massey, Octubre 2003. *Clandestinos. Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*. Primera ed. México: Miguel Ángel Porrúa, UAZ, ISBN 970-701-403-2.



- Durand, J., 1994. *Más allá de la línea. Patrones migratorios entre México y Estados Unidos*. México: Editorial Consejo Nacional para la Cultura y las Arte.
- Dutti, A., 2011. *Universidad Fermín Toro, Escuela de Derecho*. Caracas: Universidad Fermin Toro.
- Garavito Elias, Rosa Allbina y Rino Enzo Torres Baños, 2004. Migración e impacto de las remesas en la economía nacional. *Análisis Económico*, Segundo cuatrimestre, Vol. XIX(Núm. 41), p. 33.
- García Z., Rodolfo y Padilla, Juan M., 2011. *El Programa 3x1: De la filantropía transnacional al desarrollo local con enfoque transnacional*. México: UNAM (http://ru.iiec.unam.mx/1145/1/P_Rodolfo%20Garcia%20y%20Manuel%20Padilla.pdf).
- La Región de Tamaulipas, 2012. Contribuyen migrantes en el desarrollo de Tamaulipas. <http://laregiontam.com.mx/2012/08/21/contribuyen-migrantes-en-el-desarrollo-de-tamaulipas/>. *La Región de Tamaulipas*, 12 Agosto, p. 2.
- Lera Mejía, J. A., 2012. *La Casa Tamaulipas en Houston*. [En línea] Available at: <http://www.hoytamaulipas.net/notas/64100/La-Casa-Tamaulipas-en-Houston-Texas.html> [Último acceso: 10 Julio 2013].
- Lera, J., 2014. *Migración y remesas de tamaulipacos para actividades productivas. caso de Tula Tamaulipas*. Tesis ed. Victoria: Universidad Autónoma de Tamaulipas (UAMCEH).
- López Silvana, R., 2006. El desarrollo local: reflexiones acerca de la distancia entre la teoría y la práctica. En: *Desarrollo desde lo local*. s.l.:Espacio, Universidad Nacional de Quilmes y Universidad Nacional de General Sarmiento.
- PNUD, 2008. *Construcción de ciudadanía y espacios de participación social para el desarrollo sustentable*, México: ONU-PNUD.
- Ruiz, A., 2007. Ciudadanía por defecto en Coord. Schujman G. y Siede I. En: *Ciudadanía para armar. Aportes para la formación ética y política*. México: AIQUE Educacion.
- Torres, L., 2014. *Apoyarán con 40 mdp a los clubes de Migrantes de Tamaulipas*. [En línea] Available at: <http://www.hoytamaulipas.net/notas/113081/Apoyaran-con-40-mdp-a-los-clubes-de-Migrantes-de-Tamaulipas.html> [Último acceso: 2 Marzo 2014].

