



UNIVERSIDAD DE  
COSTA RICA



# Administrar LO PÚBLICO

## Décima edición

Posters Científicos y Profesionales  
Jornadas de Investigación

••••• **ALP X Administrar lo Público**  
••••• **Enero - Diciembre**  
••••• **Vol. 1, Núm. 1 (2022)**  
••••• **Décima compilación**

**VI** Vicerrectoría de  
Investigación

**CICAP**

Centro de Investigación y  
Capacitación en  
Administración Pública



Somos #CienciaAbierta

# ALP X

## ADMINISTRAR LO PÚBLICO 10MA. COMPILACIÓN

---

C O S T A R I C A



VI

Vicerrectoría de  
**Investigación**

CICAP

Centro de Investigación y  
**Capacitación en  
Administración Pública**

### **ADMINISTRAR LO PÚBLICO**

Compilación académica sobre docencia, investigación y acción social  
Academic compilation on teaching, research, and services to society

**ISBN 978-9968-932-43-1**

Universidad de Costa Rica  
Vicerrectoría de Investigación  
© Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública  
Ciudad Universitaria Rodrigo Facio



Enero – Diciembre  
Vol. 1 Núm. 1 (2022)  
Primera edición: 2022  
10ma. Compilación

Dirección y Edición | Direction & Edition  
Esteban O. Mora-Martínez

Gestión, edición de textos, traducciones, diseño, diagramación, portada y control de calidad:  
Proceso de Investigación, Innovación y Difusión | Management, text editing, translations,  
design, layout, cover and quality control: Research, Innovation and Dissemination Process

Imagen de portada: Technology poster, template 13558753: [Freepik.com](https://www.freepik.com). Esta portada ha  
sido diseñada usando activos de Freepik.com | Cover image: Technology poster, template  
13558753: [Freepik.com](https://www.freepik.com). This cover has been designed using assets from Freepik.com.

La Compilación Administrar Lo Público es de Acceso Abierto, con una Licencia | The  
Compilation Manage the Public is Open Access, licensed under a [Creative Commons  
Attribution 4.0 International License \(CC BY 4.0\)](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)

Documento aprobado e impreso digitalmente, producto del Proyecto de Investigación 225-  
C2-756 Actividades de apoyo a la sistematización de intervenciones y difusión sobre la  
Gestión de lo Público, 2022 | Document approved and digitally printed, product of Research  
Project 225-C2-756 Activities to support the systematization of interventions and  
dissemination of Public Management, 2022

San José, Costa Rica



351.728.6

A238a Administrar lo público, 10ma. compilación : ALP X / editor  
Esteban O. Mora-Martínez. – Primera edición. – San José,  
Costa Rica : Universidad de Costa Rica, Vicerrectoría de  
Investigación, CICAP, 2022.  
1 recurso en línea (122 páginas) : ilustraciones a color,  
archivo de texto, PDF, 6.96 MB.

En la cubierta: “Posters científicos y profesionales  
jornadas de investigación”  
ISBN 978-9968-932-43-1

1. COSTA RICA – ADMINISTRACIÓN PÚBLICA –  
ENSAYOS, CONFERENCIAS, ETC. 2. FUNCIÓN  
PÚBLICA – ASPECTOS CONSTITUCIONALES –  
COSTA RICA. 3. RELACIONES CULTURALES.  
4. NEGOCIACIONES INTERNACIONALES. 5. PEQUEÑA  
Y MEDIANA EMPRESA – POLÍTICA GUBERNAMENTAL  
– COSTA RICA. 6. COMERCIO. 7. TECNOLOGÍA DE  
LA INFORMACIÓN. 8. TRANSPORTE TERRESTRE.  
9. CALIDAD TOTAL. 10. INTERNET EN LA EDUCACIÓN  
SUPERIOR – COSTA RICA. 11. GOBIERNO ELECTRÓNICO.  
12. CENTRO NACIONAL DE EDUCACIÓN HELLEN KELLER  
– PLANIFICACIÓN – COSTA RICA – CONGRESOS, CONFERENCIAS, ETC. 13. COSTA  
RICA. MINISTERIO DE  
EDUCACIÓN PÚBLICA – GASTOS PÚBLICOS – PLANIFICACIÓN – CONGRESOS,  
CONFERENCIAS, ETC. I. Mora  
Martínez, Esteban O., editor.

CIP/3916  
CC.SIBDI.UC

Universidad de Costa Rica  
Vicerrectoría de Investigación  
© Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública  
Ciudad Universitaria Rodrigo Facio

Primera edición: 2022

Editor: Dr. Esteban O. Mora-Martínez

Gestión, edición de textos, traducciones, diseño, diagramación, portada y control de calidad: Proceso de Investigación, Innovación y Difusión.

Documento de Acceso Abierto.

Documento aprobado e impreso digitalmente, producto del Proyecto de Investigación 225-C2-756 Actividades de apoyo a la sistematización de intervenciones y difusión sobre la Gestión de lo Público, 2022

San José, Costa Rica



**Administrar Lo Público** es una obra periódica del **Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública (CICAP)** de la **Universidad de Costa Rica (UCR)** desarrollada desde el Proceso de Investigación, Innovación y Difusión que tiene como propósito acercar a la comunidad universitaria, científica y a la sociedad en general, a temas de interés en el ámbito de políticas públicas, administración pública, participación ciudadana, ciencias sociales y ciencias económicas.

### COMITÉ EDITORIAL

**M.Sc. Juan Hernández Castillo**

Coord. Gral. de Gestión

**Licda. Gina Valverde Díaz**

Jefa Administrativa

**Lic. Elí Sancho Méndez**

Coord. Programa de Servicios

de Asesoría y Consultoría

Coord. Programa de Desarrollo Municipal

**M.Sc. Gabriela Muñoz Lara**

Coord. Programa de Educación Continua y

Permanente

### COMITÉ CIENTÍFICO

**Dr. Orlando Hernández Cruz**

Director CICAP

**M.Sc. Angélica Vega Hernández**

Dir. Escuela Admón. Pública

**M.Sc. Víctor Garro Martínez**

Repr. Sist. Estudios Posgrado

**M.Sc. Johanna Alarcón Rivera**

Investigadora Adscrita

**M.Sc. Carlos Carranza Villalobos**

Investigador Adscrito

**M.Sc. Jhon Fonseca Ordoñez**

Investigador Adscrito

**M.Sc. Rodolfo Romero Redondo**

Investigador Adscrito

### DIRECCIÓN EDITORIAL Y CIENTÍFICA

**Dr. Esteban O. Mora Martínez**

Director y Editor Científico

Web: <http://www.cicap.ucr.ac.cr>

e-mail: [Publicaciones.CICAP@ucr.ac.cr](mailto:Publicaciones.CICAP@ucr.ac.cr)

Tel.: (506) 2511-3748

Montes de Oca, San José, Costa Rica

## SOBRE ADMINISTRAR LO PÚBLICO

- **CICAP** estableció entre sus estrategias, la publicación de libros, revistas y otros materiales impresos y electrónicos dirigidos a la difusión de sus actividades sustantivas de investigación, capacitación, asesoría y consultoría.
- El **Comité Editorial** está representado por todos los programas internos del CICAP que requieran publicar información como parte de sus proyectos y actividades de trabajo.
- El **Comité Científico** tiene la responsabilidad de velar por el rigor científico e idoneidad de los contenidos desarrollados para las publicaciones del CICAP.
- **Administrar Lo Público** es una continuidad de **Publicaciones de UCR-CICAP**.
- Los autores de esta publicación son responsables de los mismos y las opiniones expresadas aquí no reflejan necesariamente las del CICAP ni las de la UCR.

**UCR | Universidad de Costa Rica**

CICAP | Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública



Esta obra se escribió con un uso inclusivo del lenguaje de género y está bajo una [Licencia Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

ISBN 978-9968-932-43-1

2022, Costa Rica



# ADMINISTRAR LO PÚBLICO

DÉCIMA EDICIÓN, 2022

SECCIÓN DE **JORNADAS DE INVESTIGACIÓN**



UNIVERSIDAD DE  
COSTA RICA

**EAP**

Escuela de  
Administración Pública

**CICAP**

Centro de Investigación y  
Capacitación en  
Administración Pública



## "Jornadas de Investigación, Docencia y Acción Social de la Comunidad AP" 2022

Este lunes 17, martes 18 y jueves 20 de octubre acompañe a la Comunidad AP a la presentación de sus proyectos y aportes a la sociedad costarricense.

**Investigación**



**Docencia**



**Acción Social**



Transmisión en vivo por Facebook  
CICAP / EAP





UNIVERSIDAD DE COSTA RICA

## Revisión de los programas educativos públicos bajo la Metodología PER del Banco Mundial: Preescolar, Primaria y Secundaria

Expositores

*Víctor Garro y Paola Alfaro*

Lunes 17 de octubre de 2022 – 10:00 a.m. CRC – [Ponencia](#)



 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA

**EAP** Escuela de Administración Pública

**CICAP** Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública

"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP"  
2022

**Revisión de los programas educativos públicos bajo la Metodología PER del Banco Mundial: Preescolar, Primaria y Secundaria**

Expositores Víctor Garro y Paola Alfaro

**EAP** Escuela de Administración Pública

**CICAP** Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública

### Antecedentes

UNICEF Costa Rica, en el marco del Programa de ODS , mediante la alineación de recursos con objetivos nacionales y mejora del gasto público del sector educativo” y el BID apoyan al Ministerio de Educación Pública para llevar a cabo una **“Revisión del Gasto Público en Educación Preescolar, Primaria y Secundaria en Costa Rica” (PER por sus siglas en inglés).**

El **PER** analiza las tendencias en los niveles y composición del gasto público en el sistema educativo público costarricense, a nivel de los ciclos educativos que abarcan las ofertas desde el I y hasta el III ciclo y la educación diversificada, en Costa Rica; su alineación con la política educativa, las prioridades nacionales para el desarrollo; la calidad, equidad, eficiencia y eficacia de ese gasto; y las implicaciones que tienen para la gestión de las finanzas públicas y las reformas de la política presupuestaria para el sector educación en los próximos años.



"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022

## Análisis PER

El análisis del PER cubrirá un periodo de 5 a 10 años (pendiente de disponibilidad de datos) y responderá a las siguientes preguntas clave:

- ¿Quién financia la educación y cómo se canalizan los fondos?
- ¿Cuánto gasta el gobierno y en qué?
- ¿Está establecido el sistema de gestión de las finanzas públicas para mejorar la responsabilidad financiera en el sector educación?
- En relación con las políticas, estándares y metas del gobierno, ¿Cuántos recursos para educación se necesitan ahora (adecuación)? ¿Cuántos recursos para educación se requieren y hay disponibles para el mediano y largo plazo (sostenibilidad)?
- En relación con la Política Educativa del MEP y el Marco de la Gestión para Resultados para el Fortalecimiento de la Calidad Educativa en Costa Rica (elaborado en el marco del PC), ¿Cuántos recursos se necesitan ahora (adecuación)? ¿Cuántos recursos se requieren y hay disponibles para el mediano y largo plazo (sostenibilidad)?
- ¿Se utilizan los recursos públicos de manera eficiente y eficaz en el sector educación?
- ¿La inversión pública realizada promueve la equidad? En educación

"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022

## PER

Análisis de la fuente de los fondos, análisis de las fuentes de ingresos, tasas escolares y otros pagos informales, información secundaria disponible sobre el gasto privado en educación y el cálculo de la proporción de los recursos de Costa Rica destinados a la educación, análisis del gasto público total en educación y gasto en educación por clasificación funcional.

"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022



### Contexto

**Costa Rica es un país de ingresos medianos altos con un avance social y económico extraordinario, en especial con relación a los niños y adolescentes, que representan el 28% de la población total.**

**En cuanto al gasto público, el Gobierno garantiza altos niveles de inversión en el sector social, siendo los sectores de Salud y Educación los más robustos. Por mandato constitucional, el Estado debe destinar el 8% del PIB al sector de la educación.**



"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022

### Objetivo de la investigación

**Revisar la eficiencia, efectividad y equidad de la inversión realizada, su adecuación y sostenibilidad en relaciones con las metas educativas de Costa Rica, desde el análisis de resultados del aprendizaje a nivel de sistemas, reformas recientes y en curso.**



"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022



### Equipo Investigador

Msc. Carmen Coto. Mágister Maritza Rojas. Licda. Paola Alfaro. Msc. Víctor Garro

"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA EAP Escuela de Administración Pública CICAP Centro de Investigación y Capacitación en Administración Pública

### Objetivos específicos

- Elaborar un estudio de revisión del gasto público en educación preescolar, primaria y secundaria en Costa Rica (I, II, III ciclos y educación diversificada).**
- Desarrollo de un modelo de ejercicio de simulación financiera para el gasto en educación pública preescolar, primaria y secundaria (I, II, III ciclos y educación diversificada).**
- Fortalecer capacidades del personal del MEP, Ministerio de Hacienda, MIDEPLAN, INAMU, PANI e IMAS en la generación y análisis de resultados de la revisión del gasto público y uso del modelo de simulación financiera a través de un proceso de capacitación técnica texto**

"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022



## Actividades

- **Tres talleres durante el desarrollo del PER en colaboración con partes interesadas clave. El primer taller se llevará a cabo antes del lanzamiento del ejercicio para brindar una descripción general de las preguntas clave, los métodos y los datos requeridos. El segundo para discutir el primer borrador de hallazgos y resultados y el tercero para revisar, validar, y difundir los resultados finales.**
- **Un taller de capacitación de 3 días para personas servidoras públicas sobre la elaboración y los resultados del PER y el uso del (Modelo de Simulación Financiera ) MSF.**



"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022



## Actividades

- **Desarrollo de un manual básico con explicaciones del PER y uso y ajustes del MSF.**
- **Talleres de capacitación en coordinación, las cuales capacitarán sobre temas complementarios**



"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022



### Productos

Producto Esperado	Actividades		
1. Propuesta Metodológica y Plan de Trabajo	Revisión bibliográfica. Reuniones de coordinación con contrapartes. Trabajo de escritorio.		Presentación de la Versión Final del PER al comité de trabajo del estudio.
2. Primer Borrador del PER (objetivo específico 1)	Reuniones de coordinación con contrapartes. Trabajo de escritorio y reuniones con contrapartes. Presentación de Primer Borrador del PER al comité de trabajo del estudio.	4. Ejercicio y modelo de simulación financiera (MSF) (objetivo específico 2)	Reuniones de coordinación con contrapartes. Trabajo de escritorio y reuniones con contrapartes. Presentación al comité de trabajo del estudio. Definición y entrega del modelo en Excel.
3. Versión Final del PER (objetivo específico 1)	Reuniones de coordinación con contrapartes. Trabajo de escritorio y reuniones con contrapartes.	5. Informe sobre el proceso de fortalecimiento de capacidades del personal de instituciones públicas estratégicas en la generación y análisis de resultados del PER y uso del modelo de simulación financiera (objetivo específico 3)	Reuniones de coordinación con contrapartes. Trabajo de escritorio para la elaboración de manual. Talleres y capacitaciones según sección 1.4.III de TORs.

"Jornadas de investigación, docencia y acción social de la Comunidad AP" 2022





# "Jornadas de Investigación, Docencia y Acción Social de la Comunidad AP"

2022

## Calendario de actividades



Lunes 17 de octubre	Análisis prospectivo para la atracción de inversión extranjera directa en Costa Rica al año 2030. Raudín Meléndez, Briana Espinoza et al. 9:00 am	Propuesta de estrategias para el Centro Nacional de Educación Helen Keller de Costa Rica. Raudín Meléndez. 9:30 am	Revisión de los programas educativos públicos. Victor Garro, Maritza Rojas y Paola Alfaro. 10:00 am	Economía regenerativa: plantas medicinales, comunidades indígenas, cooperativismo y comercio exterior. Jhon Fonseca. 10:30 am	Mejores prácticas sobre integridad, prevención de la corrupción, ética, transparencia, eficacia y eficiencia en la función pública. Johanna Alarcón y Evelyn Villareal 11:00 am	Katherine Figueroa Visita académica Internacional. 2:00 pm	Gestión de Continuidad de organizaciones públicas y sin fines de lucro. Rodolfo Romero 4:00 pm
Martes 18 de octubre	Situación del Movimiento Solidarista. Victor Garro y Leonardo Castellón. 9:00 am	TFG: Importancia de la inclusión de criterios sostenibles en el desarrollo local. María Pilar Corrales. 10:00 am	Política pública basada en datos: Ecosistemas Productivos. Jhon Fonseca. 10:30 am	PRY 01-312-2022: Análisis del sistema de transporte público en Centroamérica: hacia una movilidad urbana sustentable y segura en tiempos de COVID-19. Carlos Carranza. 11:00 am	Estudio de la producción científica del CICAP. Carlos Montero. 4:30 pm	Evaluación Intermedia en la EAP. Johanna Alarcón y Sadan Solano. 5:30 pm	
Jueves 20 de octubre	Aprendizaje en el sector público: El caso de la gestión de catástrofes y continuidad de la cadena de suministro desde las aduanas de Costa Rica. Laura Sariego y María Luisa Ramirez 9:00 am	Comprendiendo las transiciones económicas sostenibles en las regiones de Costa Rica a través del ecoturismo, las dinámicas de escala y las condiciones e instituciones locales. Laura Sariego. 9:30 am	Aplicación del modelo de triple hélice: experiencia Innovaap-UCR". Allison Quesada. 2:00 pm	El proceso de planificación y presupuestación plurianual con gestión para resultados y enfoque prospectivo en la Universidad de Costa Rica. Johanna Alarcón y Carlos Granados. 3:00 pm	TCU-49. Desarrollo sostenible: emprendimientos y economía social solidaria. Georgianella Barboza. 3:30 pm	TCU 462- Proyecto de Evaluación : 5 años de aportes a la evaluación de los programas públicos Sadan Solano Picado. 5:00 pm	

Transmisión en vivo por Facebook  
CICAP / EAP

